



Centre for Promotion of  
Arts and Sciences

# हम सब

त्रैमासिक न्यूज़लेटर

इश्यूनं 3 | जुलाई-सितंबर 2025 | 2 आयतन



कोलोराडो नेशनल पार्क, यूएसए का एक सुरम्य दृश्य

इस अंक में

संपादक के डेस्क से

वाल्टर हाउसर

विशेष लेख

कविता

उद्धरण योग्य उद्धरण

"एक ऐसी दुनिया में खुद होना जो लगातार आपको कुछ और बनाने की कोशिश कर रहा है, सबसे बड़ी उपलब्धि है।

आर. डब्ल्यू. इमर्सन

### संपादक के डेस्क से

हमारे त्रैमासिक नेस्लेटर्स के माध्यम से हमारा उद्देश्य प्रत्येक अंक में एक बहुत ही प्रतिष्ठित व्यक्ति को पेश करना है जो हमारे बीच में रहता था, लेकिन आम तौर पर सामान्य पिब्लिक के लिए अज्ञात है। न्यूज़लेटर के इस अंक में, हम डॉ. केपी जायसवाल को 'पुरातत्व' और 'मुद्राशास्त्र' के क्षेत्रों में उनके अग्रणी कार्यों पर प्रकाश डालते हैं। उनके नाम पर रखा गया के.पी. जायसवाल अनुसंधान संस्थान प्राचीन भारतीय इतिहास और बिहार और झारखंड के इतिहास पर सराहनीय काम कर रहा है।

इस अंक में 'विशेष अनुच्छेद' 'बिहा आर के आर्थिक पुनरुत्थान' विषय पर एक सतत लेख है। यह लेख कई मुद्दों पर फैला हुआ है क्योंकि इसमें एक बड़े क्षेत्र को कवर करना शामिल है। 'डाउन द मेमोरी लेन' पर लेख अतीत से एक विस्फोट है और लगभग सौ साल पहले एक ग्रामीण गांव में जीवन की याद दिलाता है। 'कविता' के अंतिम खंड में एक बार फिर मनोज रंजन सिन्हा की लिखी कविता है।

मैं Newsletter को और अधिक लोकप्रिय बनाने के लिए पाठकों से उपयोगी सुझावों की प्रतीक्षा कर रहा हूं। हमेशा की तरह, मैं आपसे अनुरोध करता हूं कि हमें त्रैमासिक समाचार पत्र के लिए उपयुक्त छोटे एटिकल्स भेजें।

शरत कुमार

## काशी प्रसाद जायसवाल



(1881-1937)

के.पी. जायसवाल का जन्म उत्तर प्रदेश के मिर्जापुर जिले में हुआ था। उन्होंने इलाहाबाद विश्वविद्यालय से स्नातक की उपाधि प्राप्त की और बाद में ऑक्सफोर्ड विश्वविद्यालय चले गए जहाँ उन्होंने 1909 में प्राचीन भारतीय इतिहास में एमए किया। जैसा कि उन्होंने कानून में डिग्री भी हासिल की, उन्होंने 1911 में भारत लौटने पर कलकत्ता उच्च न्यायालय में अपना कानून अभ्यास स्थापित किया। बाद में 1916 में, वह पटना चले गए और 1937 में अपनी मृत्यु तक वहीं रहे।

हालाँकि, प्राचीन भारतीय इतिहास में उनकी रुचि ने उन्हें ऐतिहासिक शोध की ओर खींच लिया। उन्होंने बिहार में (प्राचीन) नालंदा विश्वविद्यालय के स्थल सहित प्राचीन खंडहरों की खुदाई में अग्रणी भूमिका निभाई। 'न्यूमिज़माटिक्स' के विशेषज्ञ के रूप में, उन्हें न्यूमिज़माटिक्स सोसाइटी ऑफ इंडिया के अध्यक्ष के रूप में दो बार चुना गया था। वह मौर्य काल (तीसरी शताब्दी ईसा पूर्व) और गुप्त काल (चौथी शताब्दी सीई) के बीच भारतीय इतिहास में बहुत कम समझे जाने वाले काल पर बहुत प्रकाश डालने में सक्षम थे।

1918 में प्रकाशित अपनी प्रसिद्ध पुस्तक 'हिंदू राजनीति' में, उन्होंने यह ज्ञात किया कि लोकतांत्रिक परंपरा भारतीय मिट्टी में बहुत अधिक समाया हुआ था और यह भारत के लिए एक अज्ञात अवधारणा नहीं थी। इस प्रकार उनके लेखन ने देश में कई क्रांतिकारियों को प्रेरित किया। जवाहरलाल नेहरू ने अपनी 'डिस्कवरी ऑफ इंडिया' में प्राचीन भारत के सबसे जानकार इतिहासकार के रूप में उनका उल्लेख किया है। वह राष्ट्रीय कवि रामधारी सिंह दिनकर के काफी गुरु थे और उन्हें भारतीय इतिहास से संबंधित कविताएँ लिखने के लिए प्रोत्साहित किया।

वर्ष 1950 में, बिहार सरकार ने पटना में केपी जायसवाल अनुसंधान संस्थान की स्थापना की। यह संस्थान पटना संग्रहालय के परिसर में है। पिछले कई वर्षों में, संस्थान ने कई महत्वपूर्ण शोध प्रकाशन प्रकाशित किए हैं। संस्थान इतिहास और भारतविद्या के अनुशासन में लगभग 15,000 पुस्तकों और पत्रिकाओं के साथ एक अच्छी तरह से सुसज्जित पुस्तकालय रखता है। इसके अलावा, इसमें संस्कृत, फारसी और हिंदी में 1185 पांडुलिपियाँ भी हैं। यह अपनी शोध पत्रिका 'प्रज्ञा भारती' भी नियमित रूप से

3 | जुलाई-सितंबर 2025 | द्वितीय इश्यून आयतन

प्रकाशित करता है। भारतीय पुरातत्व सर्वेक्षण, भारत सरकार ने वर्ष 2010 में केपी जायसवाल अनुसंधान संस्थान को एक प्रमुख संसाधन केंद्र के रूप में चुना।

1981 में प्रख्यात विद्वान डॉ. के. पी. जायसवाल के जन्म शताब्दी समारोह के अवसर पर भारत के तत्कालीन उपराष्ट्रपति श्री एम. हिदायतुल्लाह ने उनके सम्मान में एक डाक टिकट जारी किया (ऊपर देखें)।

## विशेष लेख

### बिहार का आर्थिक पुनरुत्थान

(भाग – 2)

शरत कुमार

'ब्लोकन प्रॉमिस: कास्ट, क्राइम एंड पॉलिटिक्स इन बिहार' (2024) नामक अपनी पुस्तक में, लेखक मृत्युंजय शर्मा ने लालू शासन के इस दौर पर निम्नलिखित शब्दों में खेद व्यक्त किया है, "10 मार्च 1990, यानी जिस दिन लालू ने शपथ ली, वह गरीबी, जातिगत अत्याचार और असमानता से त्रस्त राज्य में लाखों लोगों के लिए आशा की किरण थी। हाशिए पर पड़े लोगों के मुखर हिमायती की राजनीतिक जीत, सदियों के उत्पीड़न की प्रतिक्रिया, उत्थान और समावेश की आशा की शुरुआत हुई। विडंबना यह है कि लालू यादव के वर्षों ने सामाजिक-आर्थिक विषमताओं को और खराब कर दिया।

संतोष मैथ्यू और मिक मोरे (मई 2011) द्वारा 'स्टेट इनकैपेबिलिटी बाय डिजाइन: अंडरस्टैंडिंग द बिहार स्टोरी' शीर्षक से वर्किंग पेपर को पढ़ने से इस अवधि का विस्तृत विवरण प्राप्त किया जा सकता है। संतोष मैथ्यू भारतीय प्रशासनिक सेवा (आईएएस) से संबंधित हैं और इस अवधि के दौरान बिहार सरकार का हिस्सा थे। राज्य वित्त के प्रबंधन के संबंध में, वह a) रिकॉर्ड कीपिंग, b) केंद्रीकरण और c) अव्ययित व्यय और d) स्वीकृत पदों के खिलाफ सरकार में रिक्तियों जैसे बिंदुओं पर ध्यान केंद्रित करता है। सरकार में रिकॉर्ड रखने के संबंध में, लेखक देखते हैं:

'भारत में सरकारी व्यवसाय के नियमित संचालन को अक्सर अत्यधिक नौकरशाही और उच्च स्तर के अधिकारियों द्वारा नियंत्रण बनाए रखने और सार्वजनिक सेवा के मध्यम और निचले स्तरों पर विवेक को सीमित करने के लिए औपनिवेशिक चिंताओं की विरासत द्वारा अत्यधिक आकार के लिए पैरोडी किया जाता है। उन शुल्कों की वैधता जो भी हो, यह स्पष्ट है कि अच्छा रिकॉर्ड-कीपिंग महत्वपूर्ण है। यह अन्य बातों के अलावा, लोक सेवकों के रोजगार इतिहास के लिए मायने रखता है, जिनके पेंशन दावे दशकों पीछे के रिकॉर्ड पर निर्भर हैं।

1990 के बाद की अवधि में, बिहार राज्य सरकार में रिकॉर्ड रखने का मानक काफी बिगड़ गया। इसने विशेष रूप से सार्वजनिक सेवा को प्रभावित किया: एक महत्वपूर्ण लक्ष्य जिसके खिलाफ सत्तारूढ़ गठबंधन ने लगातार अपना चुनावी आधार जुटाया। सार्वजनिक क्षेत्र के रोजगार, भविष्य निधि योगदान और बीमा खातों से संबंधित रिकॉर्ड खोजना एक बड़ी चुनौती बन गया। इस सूचना को कम्प्यूटरीकृत करने के लिए कोई प्रणालीगत प्रयास नहीं किए गए। 2005 में राज्य सरकार को उच्च न्यायालय में 5,500 से अधिक अवमानना आवेदनों का सामना करना पड़ा।

सरकार के कामकाज में "केंद्रीकरण" के बारे में, यह देखा गया:

उन्होंने कहा, 'भारत में सार्वजनिक व्यय की किसी भी नई योजना की विभागीय जांच होती है और उसे संबंधित मंत्री की मंजूरी लेनी होती है। बिहार में लालू प्रसाद यादव के कार्यकाल में नए प्रस्तावों की सिविल सेवकों की एक समिति द्वारा जांच की जानी थी और फिर योजना मंत्री के रूप में मुख्यमंत्री की मंजूरी के लिए भेजा गया था।

### 3 | जुलाई - सितंबर 2025 | द्वितीय इश्यून आयतन

राज्यों को ज्यादातर केंद्रीय अनुदान दो या इससे अधिक किस्तों में जारी किए जाते हैं। राज्य सरकार द्वारा प्राप्त सभी धन राज्य की संचित निधि में जमा किया जाता है। समेकित निधि से धन खर्च करने की निर्धारित प्रक्रियाएं हैं। बिहार में लालू प्रसाद यादव के नेतृत्व में, अन्य राज्यों के विपरीत, राज्य मंत्रिमंडल 2.5 मिलियन रुपये (यूएस \$ 55,000) से अधिक के समेकित निधि से सभी खर्चों को मंजूरी देनी पड़ी, यहां तक कि उन योजनाओं के लिए भी जिन्हें उसने पहले ही मंजूरी दे दी थी। नतीजतन, दिल्ली से पहली किस्त का वास्तविक खर्च वित्तीय वर्ष तक भी शुरू नहीं हो सका।

राज्य सरकार की राजस्व प्राप्ति का 70 प्रतिशत केंद्र से राज्य को राजकोषीय हस्तांतरण होता है। इसके अतिरिक्त, विकास परियोजनाओं के लिए योजना सहायता और कल्याण कार्यक्रमों के लिए केन्द्र प्रायोजित स्कीमों (सीएसएस) पर योजना व्यय भी भारत सरकार से अनुदान और ऋण के रूप में राज्यों को प्रदान किए जाते हैं। चूंकि सभी राज्य योजनाओं को योजना आयोग में पहले ही अंतिम रूप दे दिया गया था, इसलिए योजना आयोग की बैठक ने प्रत्येक राज्य में नियोजित विकास पर व्यय की समीक्षा करने का अवसर प्रदान किया।

यदि यह पाया गया कि राज्य सरकार आवंटित राशि खर्च करने में असमर्थ रही है, तो इस प्रकार आवंटित राशि को अन्य प्रतिस्पर्धी उपयोगों में बदल दिया गया। आवंटित राशि खर्च करने में सरकार की असमर्थता के आलोक में अगले वर्ष का योजना व्यय का आवंटन भी कम हो गया। नीचे दी गई तालिका 1 से पता चलता है कि बिहार के लिए स्वीकृत योजना व्यय 1998-99 (3.7 बिलियन रुपये) से 2003-04 (3.3 बिलियन रुपये) तक लगातार घटता रहा। यहां तक कि उन वर्षों में कम योजना व्यय भी इस अवधि के दौरान राज्य वित्त के कुप्रबंधन के कारण खर्च नहीं किया गया (तालिका 1, कॉलम 4)।

**तालिका 1. योजना व्यय (अरब रुपये में), 1997-98 से 0 2004-05**

सालों	अनुमोदित योजना व्यय	वास्तविक व्यय	कॉलम (3) कॉलम (2) के % के रूप में
(1)	(2)	(3)	(4)
1997-98	2.3	1.7	73
1998-99	3.7	2.6	69
1999-00	3.6	2.7	74
2000-01	3.2	1.6	52
2001-02	2.6	1.5	56
2002-03	3.0	2.2	74
2003-04	3.3	2.6	79
2004-05	4.0	3.2	80

स्रोत: वित्त विभाग, बिहार सरकार।

सरकार में कर्मचारियों की कमी के मामले में, लेखक निम्नलिखित का निरीक्षण करते हैं:

'खंड विकास अधिकारी और अंचल अधिकारी उप-जिला स्तर पर क्रमशः विकास और भूमि/राजस्व प्रशासन के प्रभारी वरिष्ठ अधिकारी हैं। वे सरकार की अग्रिम पंक्ति में काम करते हैं, दिन-प्रतिदिन के आधार पर नागरिकों के जीवन को छूते हैं। यदि जिला मजिस्ट्रेट जिला स्तर

पर सरकारी प्रतिनिधि हैं, तो खंड विकास अधिकारी और सर्कल अधिकारी निचले स्तर पर समकक्ष हैं। फिर भी इनमें से एक तिहाई से अधिक पदों पर पूर्णकालिक पदाधिकारी नहीं थे।

पथ निर्माण विभाग और ग्रामीण अभियांत्रिकी संगठन में सभी स्तरों पर तकनीकी कामकों की भारी कमी रही है। प्रवेश स्तरों पर कोई महत्वपूर्ण भर्ती नहीं हुई है और पदोन्नतियां नहीं हुई हैं। सड़क निर्माण विभाग में गुणवत्ता नियंत्रण संगठन उपकरण, रसायन और कर्मियों की कमी के कारण कार्य नहीं कर रहा है। एडवांस प्लानिंग विंग भी काम नहीं कर रहा है। तकनीकी प्रशासन पूरी तरह ध्वस्त हो गया है। यह एक गंभीर बाधा नहीं है। सरकार ने केवल कार्यों के कार्यान्वयन के लिए बल्कि केन्द्र सरकार अथवा अन्य स्रोतों से और अधिक निधियां प्राप्त करने के लिए परियोजना प्रस्ताव तैयार करने के लिए भी राष्ट्रीय राजमार्गों के निर्माण के लिए राष्ट्रीय शहरी आजीविका मिशन शुरू किया है।

लेखक राज्य में 'कानून और व्यवस्था' की विफलता के बारे में कम नहीं विलाप करते हैं। जैसा कि वे देखते हैं:

'राज्य अपेक्षाकृत कानूनविहीन रहा। फिरौती के लिए अपहरण का धंधा फलता-फूलता रहा। यह अनिवार्य रूप से मुख्य रूप से उच्च जातियों के उद्देश्य से था और माना जाता था कि प्रत्यक्ष प्रायोजन नहीं तो उच्च स्तरीय राजनीतिक समर्थन और संरक्षण प्राप्त करना था। राज्य सरकार आम तौर पर पुलिस पर अनुशासन का प्रयोग नहीं करती थी, लेकिन पर्याप्त नियंत्रण रखती थी कि सेवा का उपयोग राजनीतिक रूप से महत्वपूर्ण कार्यों के लिए किया जा सकता है।

रणछोर प्रसाद जैसे राज्य के सम्मानित लोगों ने पत्रों और विभिन्न अन्य माध्यमों से मुख्यमंत्री को याद दिलाने की कोशिश की कि चूंकि वह भारत के संविधान में अपनी स्थिति का आनंद लेते हैं, इसलिए उन्हें संविधान को कमजोर करने के बजाय इसकी रक्षा करनी चाहिए। इस तरह की समझदार आवाजें अनसुनी हो गईं, और 1990 से 2005 की इस अवधि के दौरान चीजें उस तरह से नहीं हुईं। बिहार में अक्टूबर नवंबर 2005 के विधानसभा चुनाव राजद गठबंधन की हार का कारण बने। नीतीश कुमार नए मुख्यमंत्री (सीएम) बने, और उन्होंने सफलतापूर्वक उस प्रवृत्ति को उलट दिया जिसमें राज्य को धकेल दिया गया था।

### *कानून और व्यवस्था*

कोई यह मान सकता है कि राज्य के वित्त को धीरे-धीरे तय किया गया था, और पटना में नई सरकार के तहत नियमित अंतराल पर बजट पेश किए जाने लगे। नए मुख्यमंत्रियों की पहली पहल कानून और व्यवस्था को बहाल करना था। यह वरिष्ठ नौकरशाही द्वारा व्यक्त की गई एक सोची-समझी रणनीति के साथ किया गया था, जिन्हें नए सीएम द्वारा समर्थित किया गया था, सबसे पहले, शस्त्र अधिनियम (1959) के तहत आग्नेयास्त्रों के अवैध कब्जे पर ध्यान केंद्रित करने और हथियारों के अवैध कब्जे में उन लोगों के त्वरित परीक्षण करने का निर्णय लिया गया था। आपराधिक मामले की जांच के लिए 'आरोपपत्र' के प्रारूप को सरल बनाया गया और अपराधियों को दोषी ठहराने के लिए त्वरित विचारण के लिए चार महीने की लक्षित अवधि निर्धारित की गई।

अन्य उपायों के अलावा, राज्य सहायक पुलिस (एसएपी) बल सशस्त्र बलों के निचले रैंकों से सेवानिवृत्त लोगों में से उठाया गया था, अर्थात्, वे सेना के जवान जो 45 वर्ष की आयु में सेवानिवृत्त हुए थे, सक्षम थे और 10,000 रुपये के मासिक पारिश्रमिक पर

### 3 | जुलाई - सितंबर 2025 | द्वितीय इश्यून आयतन

अपने पुलिस बल में शामिल होने के इच्छुक थे। इस प्रकार, दो वर्षों की छोटी अवधि में एक बल या 25,000 SAP बल का गठन किया गया था। गिरफ्तारियों, त्वरित सुनवाई और न्यायपालिका द्वारा दोषसिद्धि के साथ, बिहार पुलिस राज्य में "कानून और व्यवस्था" बहाल करने में सफल रही थी।

#### *सड़कें और पुल*

नए सीएम द्वारा की गई दूसरी पहल राज्य में सड़कों और राजमार्गों के निर्माण की दिशा में थी। प्रदेश में भवन अधोसंरचना विकास के विकास के लिए एक बार फिर प्रतिष्ठित अधिकारियों को प्रभार दिया गया। ठेकों और ठेकेदारों के पंजीकरण के लिए मौजूदा नियमों को सरल बनाया गया था, और अनुबंध के पुरस्कार के बाद ही पंजीकरण की आवश्यकता थी। मानक बोली दस्तावेज में अब 'प्रोत्साहन' और 'जुर्माना' दोनों शामिल हैं। नतीजतन, 'बिहार में सड़कों की लंबाई लगभग दस गुना बढ़ गई थी। 2004-05 में, 385 किलोमीटर सड़कों का निर्माण किया गया था और 2009-10 में, लंबाई 3, 474 किमी थी (चक्रवर्ती, 2013)।

इसी तरह की उपलब्धियां राज्य भर में पुलों के निर्माण के क्षेत्र में की जाती हैं। नए सीएम ने अगले पांच वर्षों के भीतर राज्य में विभिन्न नदियों और नालों पर 500 पुल बनाने का लक्ष्य अपने अधिकारियों को दिया। घाटे में चल रहा बिहार राज्य पुल निर्माण निगम (बीआरपीएनएन) *जल्द ही मुनाफे में आ गया।* पीएसयू ने यूपी-ब्रिज कंस्ट्रक्शन कॉरपोरेशन के मॉडल पर "सेंटेज" नामक एक शुल्क पेश किया। इस प्रकार बीआरपीएनएन ने ₹100 करोड़ से कम मूल्य की पूरी की गई परियोजना के लिए 13.5% "सेंटेज" का शुल्क लिया (*राज्य सरकार से?*) और ₹100 करोड़ के मूल्य से ऊपर 12.5% "सेंटेज" पर। इस तरह की कमाई ने पीएसयू को अपने कर्मचारियों को समय पर भुगतान करने में सक्षम बनाया, और इसलिए, वे कंपनी को अपना सर्वश्रेष्ठ देने के लिए प्रेरित हुए (चक्रवर्ती, 2013)।

#### *ग्रामीण स्वास्थ्य मिशन*

नवंबर 2005 में भारत सरकार द्वारा राष्ट्रीय ग्रामीण स्वास्थ्य मिशन का शुभारंभ बिहार में सरकार के परिवर्तन के साथ हुआ। इस मिशन के तहत 85 प्रतिशत खर्च केंद्र सरकार द्वारा वहन किया गया था।

'एनआरएचएम ने सामुदायिक स्वास्थ्य केंद्रों (सीएचसी) पर ध्यान केंद्रित किया, जो ब्लॉक स्तर पर 80,000 से 1,20,000 लोगों की आबादी की सेवा कर रहे हैं। प्रत्येक सामुदायिक स्वास्थ्य केन्द्र के नीचे लगभग चार प्राथमिक स्वास्थ्य केन्द्र थे जो लगभग 30,000 की जनसंख्या को सेवाएं प्रदान करते थे। अगला स्तर उप केंद्र (एससीएस) होगा - लगभग 6 प्रति पीएचसी जो

5000 की आबादी की सेवा कर रहा है। एससीएस से परे, विशेष प्रशिक्षण वाले स्वास्थ्य कार्यकर्ताओं के रूप में ग्राम स्तर के स्पर्श बिंदु होंगे - आशा (मान्यता प्राप्त सामाजिक स्वास्थ्य कार्यकर्ता कार्यकर्ता) और आंगनवाड़ी कार्यकर्ता (चक्रवर्ती, 2013)।

इसके अलावा, राज्य सरकार ने मानक दवाओं के "मुफ्त प्रावधान" की शुरुआत की। इससे ग्रामीण आबादी का विश्वास मजबूत हुआ और स्वास्थ्य सेवाओं की तलाश के लिए इन स्वास्थ्य केंद्रों में "पैर गिरने" में काफी वृद्धि हुई।

### *सार्वभौमिक बाल शिक्षा*

भारत सरकार ने इससे पहले 2001 में सर्व शिक्षा अभियान शुरू किया था। इस कार्यक्रम में बिना स्कूली सुविधाओं वाले बस्तियों में नए स्कूल खोलने और मौजूदा स्कूलों को अतिरिक्त कक्षाओं, शौचालयों, पेयजल, रखरखाव अनुदान और स्कूल सुधार अनुदान प्रदान करने की मांग की गई थी (चक्रवर्ती, 2013)। तथापि, इस कार्यक्रम पर सरकार द्वारा राज्य को आबंटित और स्वीकृत व्यय का अधिकांश भाग वर्ष 2005 तक खर्च नहीं किया गया था। बिहार की नई सरकार इस कार्यक्रम को पूरी तरह से लागू करने में सफल रही। इसके अलावा, सभी छात्रों के लिए "पाठ्यपुस्तकों के मुफ्त प्रावधान" के साथ इसका विस्तार किया गया।

### *लैंगिक न्याय*

'महिला मुक्ति' के दायरे में, नया सीएम शायद 'वक्र से आगे' था। उन्होंने 'सरकारी नौकरियों में महिलाओं के लिए 35% आरक्षण और पंचायतों में 50% आरक्षण' शुरू करने में महत्वपूर्ण भूमिका निभाई थी (रंजन एवं अन्य 2020)। बालिका शिक्षा के मामले में यह देखा गया कि कक्षा IX में छात्राओं के बीच में पढ़ाई छोड़ने की दर में पर्याप्त वृद्धि हुई है। इसलिए, राज्य सरकार ने नौवीं कक्षा में दाखिला लेने वाली प्रत्येक बालिका को नकद प्रदान करने के लिए 'मुख्यमंत्री बालिका साइकिल योजना' शुरू की।

कन्या भ्रूण हत्या की जांच करने के उद्देश्य से, सरकार ने 2007 में मुख्यमंत्री कन्या सुरक्षा योजना शुरू की, जिसके तहत 22 नवंबर 2007 को या उसके बाद पैदा हुई प्रत्येक लड़की को 2000 रुपये का भुगतान किया जाता है। सरकार द्वारा शुरू की गई कन्या उत्तम योजना के तहत, जन्म पंजीकरण के लिए प्रोत्साहन प्रदान करके लड़कियों की शिक्षा को प्रोत्साहित करने और शादी की उम्र में देरी करने के लिए एक जीवन चक्र दृष्टिकोण का उपयोग किया जाता है। इसके अलावा इंटरमीडिएट कोर्स पूरा करने वाली हर अविवाहित लड़की को 10,000 रुपये मिलते हैं और कोई भी लड़की और विवाहित या विवाहित जो स्नातक स्तर की पढ़ाई पूरी करती है, उसे 25,000 रुपये मिलते हैं (राजन एट अल, 2000)।

मुख्यमंत्री के रूप में अपने तीसरे कार्यकाल में, नीतीश कुमार विवादास्पद बिहार आबकारी संशोधन अधिनियम 2016 लाए, जो किसी भी प्रकार की शराब, भांग सहित नशीले पदार्थ और मादक पदार्थ के निर्माण, बॉटलिंग, वितरण, परिवहन, संचय, कब्जे,

खरीद, बिक्री या खपत पर प्रतिबंध लगाता है। 'एशियाई विकास अनुसंधान संस्थान, पटना द्वारा किए गए एक अध्ययन में पाया गया कि शराब प्रतिबंध का घरेलू अर्थव्यवस्था पर महत्वपूर्ण प्रभाव पड़ा है' (राजन एवं अन्य, 2020)।

'अध्ययन ... शराबबंदी के बाद पहले छह महीनों में दूध उत्पादों और विभिन्न अन्य वस्तुओं जैसे महंगी साड़ी, प्रसंस्कृत भोजन, फर्नीचर और वाहनों की खरीद में पर्याप्त वृद्धि देखी गई। समस्तीपुर जिले की महिलाओं के साथ एक साक्षात्कार में, इन महिलाओं ने पुष्टि की कि कानून शांति लाया है और उनके जीवन स्तर में सुधार किया है' (राजन, 2020)।

### *जनसंख्या और परिवार नियोजन*

2001 से 2011 के बीच बिहार में दशकीय जनसंख्या वृद्धि 25.4% थी। इसकी तुलना में, इसी अवधि के लिए अखिल भारतीय विकास दर 17.7% थी। केरल के सर्वश्रेष्ठ प्रदर्शन करने वाले राज्य के लिए यह केवल 4.9% था। 2011 में बिहार में लगभग 10 करोड़ लोगों की आबादी के आंकड़े पर, 25 फीसदी की वृद्धि का मतलब अगले 10 वर्षों में 2.5 करोड़ लोगों की वृद्धि है। मोटे तौर पर, यह राज्य में जनसंख्या के मामले में हर दस साल में एक ऑस्ट्रेलिया को जोड़ने के बराबर है। सीमित प्राकृतिक संसाधनों और सार्वजनिक सेवाओं पर जनसंख्या की इस बड़ी वृद्धि का तनाव आसानी से समझा जा सकता है। केन्द्र सरकार 1951 से परिवार नियोजन कार्यक्रम चला रही है। यह देश में जनसंख्या के दशकीय विकास को कम करने में सफल रहा, जो आगे और नीचे आया, अखिल भारत के लिए, 1991-2001 में 21.5% से 2001-11 में 17.7% तक। बिहार के मामले में, इसी अवधि के लिए विकास दर 28.6% से घटकर 25.4% हो गई; अखिल भारतीय आंकड़े और बिहार के बीच बड़ा अंतर बहुत खुलासा करता है। बिहार में जनसंख्या वृद्धि दर पड़ोसी राज्य पश्चिम बंगाल (और यहां तक कि बांग्लादेश) से भी अधिक बनी हुई है।

जनसंख्या में उच्च दशकीय वृद्धि दर को प्रति महिला प्रजनन दर अर्थात् प्रति महिला जन्म लेने वाले बच्चों की संख्या के रूप में भी समझाया गया है। कुल प्रजनन दर (टीएफआर) सभी राज्यों में बिहार के लिए सबसे अधिक रही है। वर्ष 2005-06 में अखिल भारतीय औसत कुल प्रजनन दर 27 थी जबकि बिहार में यह 40 थी। 2015-16 में टीएफआर घटकर 3.4 हो गया और 2019-20 में और घटकर 3.0 हो गया, जो नीतीश कुमार के सीएम के कार्यकाल के साथ मेल खाता है।

गौरतलब है कि बिहार के शहरी और ग्रामीण क्षेत्रों में टीएफआर के बीच एक बड़ा अंतर है। जबकि शहरी क्षेत्रों में टीएफआर 2019-20 में 2.4 था, ग्रामीण क्षेत्रों के लिए यह 3.1 था। इसके अलावा, विभिन्न जिलों के टीएफआर में एक बड़ी असमानता है; पश्चिम चंपारण, पूर्वी चंपारण, किशनगंज, पूर्णिया और अररिया के सीमावर्ती जिलों में टीएफआर अन्य जिलों की तुलना में बहुत अधिक है।

राज्य में उच्च टीएफआर के लिए जिम्मेदार मुख्य कारक हैं: ए) कम उम्र में विवाह, बी) निरक्षरता, सी) जागरूकता की कमी और डी) परिवार नियोजन के तरीकों का कम कवरेज। रिपोर्ट में कहा गया है, 'बिहार में बाल विवाह की दर भारत में सबसे अधिक 60 प्रतिशत है, जबकि राष्ट्रीय औसत 47 प्रतिशत है। उच्च टीएफआर कम उम्र में विवाह के खतरों को उजागर करता है जैसा कि कम उम्र में गर्भधारण और जन्म के बीच अंतराल की कमी में देखा जाता है' (राजन एवं अन्य, 2020)। इस आयु वर्ग में मातृ मृत्यु दर के मामले में सर्वाधिक होने से इंकार नहीं किया जा सकता। यह एक सामाजिक समस्या है और बालिकाओं के हित में सभी को इस पर तत्काल ध्यान देने की आवश्यकता है।

राज्य में निरक्षरता के कारण परिवार नियोजन कार्यक्रम को एक बड़ी चुनौती का सामना करना पड़ता है। राष्ट्रीय स्वास्थ्य परिवार सर्वेक्षण (एनएचएफएस, 2019-20) के अनुसार, 2019-20 में बिहार में महिलाओं की समग्र निरक्षरता लगभग 40 प्रतिशत थी। पुरुषों के लिए इसी तरह के आंकड़े लगभग 20 प्रतिशत थे। यह पुरुषों और महिलाओं का यह समूह है जिसमें परिवार नियोजन के तरीकों को अपनाने के बारे में जागरूकता की कमी है। एक बार फिर, शहरी और ग्रामीण क्षेत्रों के बीच एक बड़ी असमानता है, साक्षरता में उनका हिस्सा 48 प्रतिशत और 25 प्रतिशत है। ग्रामीण क्षेत्रों में साक्षरता का स्तर शहरी क्षेत्रों का लगभग आधा है।

वर्तमान में 15-49 वर्ष की विवाहित महिलाओं के बीच परिवार नियोजन के आधुनिक तरीकों का उपयोग, जो 2015-16 में 24.1 प्रतिशत था, 2019-20 में बढ़कर 44.4 प्रतिशत हो गया है। यह शहरी क्षेत्रों में 47 प्रतिशत और ग्रामीण क्षेत्रों में 43.9 प्रतिशत था। इस संबंध में राज्य सरकार द्वारा की गई प्रशंसनीय पहलों में से एक आशा स्वयंसेवकों/कार्यकर्ताओं की सेवाओं का उपयोग करके गर्भ निरोधकों की होम डिलीवरी रही है।

1979 में ईरान में इस्लामी क्रांति के परिणामस्वरूप, परिवार नियोजन कार्यक्रम को समाप्त कर दिया गया था, और कम उम्र में विवाह को प्रोत्साहित किया गया था। इससे जनसंख्या आसमान छूने लगी विकास दर। इस नीति को 1989 में आधिकारिक तौर पर उलट दिया गया था, और 1993 में ईरानी संसद द्वारा परिवार नियोजन विधेयक की पुष्टि की गई थी। जैसा कि देखा गया है, 'गर्भनिरोधक प्रसार दर 74 प्रतिशत और प्रति महिला 2.1 के टीएफआर के साथ, इस्लामी क्रांति के बाद परिवार नियोजन को बढ़ावा देने में ईरानी सरकार द्वारा किए गए प्रयासों को सबसे सराहनीय माना जाता है' (करीम, 2010)।

### संदर्भ:

चक्रवर्ती, राजेश (2013), बिहार ब्रेकथ्रू: द टर्नअराउंड ऑफ ए बेयर्ड स्टेट, रूपा प्रकाशन, नई दिल्ली, भारत।

करीम, मेहताब (2010), *दक्षिण एशिया में मुसलमानों का इस्लाम और जनसांख्यिकीय व्यवहार*, जनसांख्यिकी, रोजगार और वृद्धावस्था सुरक्षा, दक्षिण एशिया में उभरते रुझान और चुनौतियां, मैकमिलन पब्लिशर्स इंडिया लिमिटेड, दिल्ली, भारत।

मैथ्यू, संतोष और मिक मूर (मई 2011), डिजाइन द्वारा राज्य अक्षमता: बिहार स्टोरी को समझना, आईडीएस वर्किंग पेपर 366, इंस्टीट्यूट ऑफ डेवलपमेंट स्टडीज, ब्राइटन बीएन 1 9 आरई, यूके।

राजन, ए और संतोष दुबे (2020), शो या पदार्थ: बिहार 1990 से, नोशन प्रेस, चेन्नई, भारत।

शर्मा, मृत्युंजय (2024), टूटे वादे: बिहार में जाति, अपराध और राजनीति, वेस्टलैंड, नॉन-फिक्शन, चेन्नई, भारत।

## डाउन द मेमोरी लेन

(साक्षात्कार दिनांक 26.4.2022 की प्रतिलिपि)

मनोरमा सिन्हा

यह समय में वापस जाने जैसा है - कुछ सात से आठ दशक पहले या आप कह सकते हैं कि एक सदी पहले, क्योंकि मेरे पास अपने पिता के बारे में बताने के लिए बहुत कुछ है जो 1874 में पैदा हुए थे। मैं कृषकों के संयुक्त परिवार में पला-बढ़ा हूँ। हमारे बुजुर्गों ने खगड़िया जिले के विभिन्न राजस्व गांवों में खेतों की देखभाल की। उत्तर बिहार में खगड़िया जिला, पवित्र गंगा के उत्तरी तट पर स्थित है। यह कई अन्य नदियों जैसे कोसी, काली कोसी, करेह, कमला बलान और बूढ़ी गंडक से होकर गुजरती है जो तिब्बत और नेपाल में हिमालय पर्वत श्रृंखलाओं से निकलती हैं।

पूरा जिला बाढ़ प्रवण है। चूंकि बाढ़ का पानी संहौली में हमारे घर तक पहुंच गया था, इसलिए इस परिवार के पास कृषि उत्पादों के परिवहन के लिए बैलगाड़ी और घोड़ों के अलावा नावें थीं। बहुत बाद में नदी के तटबंध बनने के कारण बाढ़ हमारे घरों तक पहुंचनी बंद हो गई। चूंकि खेत एक दूसरे से काफी दूरी पर स्थित थे और कई नालों को पार करने की आवश्यकता थी, इसलिए खेती की देखरेख बहुत मांग थी।

मेरे पिता

मेरे पिता, स्वर्गीय श्री बिशेश्वर प्रसाद (1874-1961) एक मेहनती व्यक्ति थे। उनका व्यस्त कार्यक्रम अलग-अलग खेतों और घर वापस, घर से खगड़िया बाजार और खगड़िया बाजार से घर वापस जाने में विभाजित था। हमारे पास खाद्यान्न (गेहूं और चावल) के भंडारण के लिए एक बड़ा भंडारण (बदर) था। रबी और खरीफ की फसल के बाद, व्यापारी गेहूं और चावल खरीदने के लिए हमारे घर आए। पिताजी ने अपने खातों को सावधानीपूर्वक बनाए रखा, जिन्हें एक सुरक्षित लोहे के बक्से ('संदूक') में रखा गया था। वह अपने नौकरों का भी विशेष ध्यान रखता था। यदि वे बीमार पड़ते थे, तो वह देखता था कि उन्हें समय पर दूध, वांछित भोजन और दवाएं दी जाती थीं।

वह संयुक्त परिवार के परिवार के संरक्षक थे; एक बहुत ही अच्छे इंसान और उन्होंने हर सदस्य का समान रूप से ध्यान रखा। उन्हें अपने छोटे भतीजे स्वर्गीय श्री सरयू प्रसाद (1899-1957) द्वारा उनकी जिम्मेदारियों में मदद मिली, जो उनका दाहिना हाथ था। उनके बड़े भतीजे स्वर्गीय श्री परमेश्वर प्रसाद (1892 -1985) एक वकील थे और उन्होंने मुंगेर से प्रैक्टिस की, जो दक्षिण बिहार में गंगा नदी के पार स्थित है। मेरे पिता भी एक सुशिक्षित व्यक्ति थे। वह कैथी, फारसी और अंग्रेजी भाषाओं में अच्छी तरह से अभिसरण था और इसलिए गाँव का एक बहुत सम्मानित व्यक्ति था।

उन्होंने यह सुनिश्चित किया कि उनके सभी बेटे विश्वविद्यालयों में जाएं। लड़कियों के रूप में, हालांकि, हम स्कूल नहीं गए क्योंकि हमारे गांव में नाम के लायक कोई अच्छा स्कूल नहीं था और उन दिनों के दौरान सभी प्रकार के सामाजिक निषेध थे। मेरे पिता ने दो शादियां की थीं। उनकी पहली पत्नी से उनकी दो बेटियां और दो बेटे थे। जब उनकी पहली पत्नी एक शिशु को पीछे छोड़कर गुजर गई, तो उन्हें दूसरी शादी करनी पड़ी। उनकी दूसरी पत्नी से उनके तीन बेटे और चार बेटियां थीं। यह वास्तव में एक बड़ा परिवार था, लेकिन उन दिनों बड़े परिवारों का होना आम बात थी।

बचपन में, हम उससे खौफ में थे, और उससे काफी डरते थे। उनके पास एक जर्मीदार का व्यवहार था, अपने शिष्टाचार में काफी सख्त थे और बहुत अनुशासित व्यक्ति थे। वह कभी-कभी बहुत क्रोधित हो जाता था यदि उसकी इच्छा के अनुसार काम नहीं किया जाता था। हमारे सबसे बड़े भाई स्वर्गीय श्री रणचोर प्रसाद (1911-1996) बहुत कम बोलते थे। उनके बगल में हमारे भाई स्वर्गीय श्री परमानंद प्रसाद (1921-1967) अन्य बुजुर्गों की तरह नहीं थे, और हम उनसे अधिक स्वतंत्र रूप से बात कर सकते थे।

मेरी माँ

हमारी माता स्वर्गीय श्रीमती मीतमाया देवी (1968 तक) बहुत ही दयालु व्यक्ति थीं। वह संयुक्त परिवार के सभी सदस्यों की समान रूप से देखभाल करती थी। घर में नौकरों के साथ उनका व्यवहार भी कम अनुकरणीय नहीं था। वे कठिन समय थे और गांव के अधिकांश लोगों में अत्यधिक गरीबी व्याप्त थी। इसलिए, वह नौकरों को खिलाने के लिए अतिरिक्त मील जाएगी, अगर वे अपने बच्चों सहित भूखे हो गए। एक अवसर पर, जब वह हमारे गाँव से दूर एक बेटे के घर जाने वाली थी, तो उसका नौकर रोने लगा! मेरी भाभी, सरयू प्रसाद की पत्नी ने उन्हें आश्वासन दिया कि वह रोएं नहीं और उन्हें बताएं कि वह वहां हैं और वह उनकी देखभाल करेंगी।

हमारा सामान्य भोजन

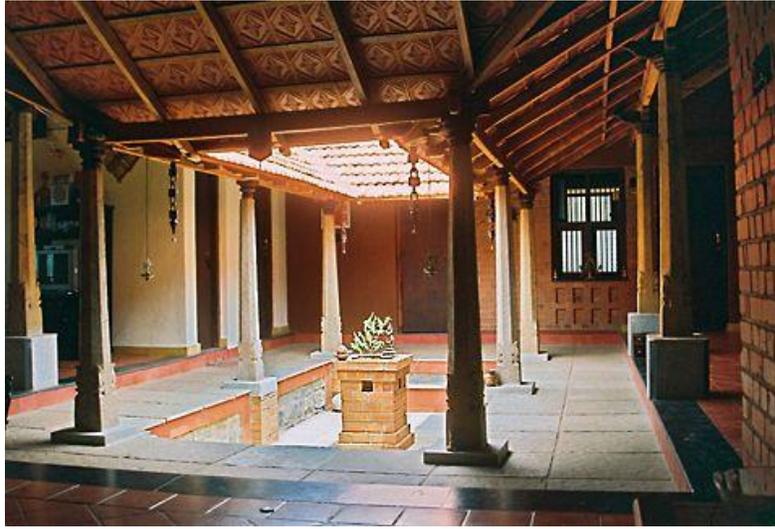
चूंकि कृषि कार्यों में डेयरी भी शामिल थी, इसलिए घर में हमेशा भरपूर दूध और दही होता था। यह हमारे भोजन की खपत पैटर्न में भी अभिव्यक्ति मिली। उदाहरण के लिए, नाश्ते में 'दही चूड़ा' (दही और दबाया हुआ चावल) या 'दूध-रोटी' (दूध के साथ रोटी) शामिल था, खासकर बच्चों के लिए। बुजुर्गों के पास 'रोटी-तरकारी' (सब्जियों के साथ रोटी) थी। विशेष अवसरों पर, लोगों ने एक विशेष व्यंजन के रूप में 'पुरी-भुजिया' (पैनकेक और तला हुआ आलू की तरह) और 'खीर' (मीठे चावल का हलवा) खाया। दोपहर के भोजन में 'चावल और दाल' (पका हुआ चावल और दालें) और पकी हुई सब्जियां शामिल थीं जो एक दिन से दूसरे दिन अलग-अलग होती थीं क्योंकि हमारे खेतों में विभिन्न प्रकार की सब्जियां उगती थीं। चूंकि हम मुख्य रूप से शाकाहारी थे, इसलिए हमारे घर में मांसाहारी वस्तुओं की कोई तैयारी नहीं थी। हमारे रात के खाने के लिए, हमने मुख्य रूप से पकी हुई सब्जियों के साथ रोटी (रोटी) खाई।

गर्मियों के मौसम में, हमारे पास पूरे दिन आम होते थे जो हमारे बागों से नाश्ते में, दोपहर के भोजन के बाद और रात के खाने के बाद लाए जाते थे। चूंकि मक्का भी इस क्षेत्र में बहुतायत में उगाया जाता था, इसलिए यह भुट्टे के रूप में सर्दियों की शाम के दौरान एक लोकप्रिय नाश्ता था। गुड़ भी भोजन की खपत के पैटर्न का अभिन्न अंग था क्योंकि हमारे खेतों में बहुत सारे गन्ना उगाए जाते थे। विभिन्न प्रकार की मिठाइयाँ जैसे 'झूले-का-लड्डू' (मुरमुरा और गुड़ से बनी मीठी गेंदें) उपभोग की लोकप्रिय वस्तुएँ थीं।

'च्यवनप्रास', एक आहार पूरक भी घर पर तैयार किया गया था चूंकि 'आवला' (आंवला) 'च्यवनप्रास' का मुख्य घटक है, इसलिए इसे हमारे आंगन में सुखाया गया था। बाद में, शहद, घी और अन्य जड़ी बूटियों जैसे अन्य आवश्यक अवयवों को एक आर्यवैदिक गुरु के मार्गदर्शन में जोड़ा गया। 'तुलसी' (पवित्र तुलसी) एक श्रद्धेय पौधा था, और यह हमारे आंतरिक आंगन या 'आंगन' को पसंद करता था। घर का निर्माण 'वास्तु' के सिद्धांतों का पालन करते हुए बनाया गया था। 'आंगन' परिवार के सदस्यों का एक निरंतर मिलन स्थल था क्योंकि रसोई सहित घर के सभी कमरे 'आंगन' के चारों तरफ थे। (हमारा घर नीचे दिखाए गए दक्षिण भारतीय घर के साथ बड़े पैमाने पर मिलता जुलता था)।

## मेरी शादी

मेरी शादी साल 1959 में हुई थी। यह एक अरेंज मैरिज थी; मेरे पति स्वर्गीय श्री सीपी सिन्हा टेक्सटाइल इंजीनियर थे और सूरत में मफतलाल इंडस्ट्रीज लिमिटेड में काम कर रहे थे। वह पटना के एक प्रतिष्ठित परिवार से थे। मेरे ससुर पटना के जाने-माने डॉक्टर थे। परिवार में सभी लोग उच्च शिक्षित थे। संहौली में मेरे पिता के परिवार के विपरीत, हालांकि, मैंने देखा कि मेरे ससुर के परिवार में हर कोई पैतृक संपत्ति में अपने हिस्से के बारे में चिंतित था। संहौली में अपने गांव के घर में मैंने जिस तरह का मिलनसार देखा, वह पटना में मेरे नए घर ('ससुराल') में गायब था।





## कविता

जिंदगी के चार दशकों से अधिक, पठन पाठन से जुड़ा रहा मैं,  
महाविद्यालय और विश्व विद्यालय में सेवा दे,  
अकूत सुख पाया, शिष्य के रूप में, एक से बढ़कर एक बच्चों को पाया  
अत्यधिक संतोष मिला उच्च शिक्षा से जुड़े रहने में,  
जीवन को सफल बनाया मैंने,  
अब सेवानिवृत्ति के बाद तो, और भी सुखी हूँ मैं,  
उत्तरदायित्व से मुक्त, स्वच्छंद जीवन, अपने मन का मालिक,  
निःसंदेह जीवन का सबसे अच्छा समय जी रहा हूँ मैं,  
जीवन के सारे सुखों को आगोश में लिये, ईश्वर का लाख लाख धन्यवाद,  
नित्य प्रति दिन किये जा रहा हूँ मैं, नित्य प्रति दिन किये जा रहा हूँ.

मनोज रंजन सिन्हा